

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

SENAT

Comisia juridică, de numiri,
disciplină, imunități și validări
Nr. XXIII/985/2004

RAPORT

*la propunerea legislativă privind regimul activităților de lobby, inițiator
deputat Octavian Mitu*

Cu adresa nr.L 482/2004, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări a fost sesizată spre dezbatere și întocmirea raportului la *propunerea legislativă privind regimul activităților de lobby*, inițiator deputat Octavian Mitu.

Propunerea legislativă a fost dezbătută în mai multe ședințe ale Comisiei juridice. În ședința din 12 octombrie 2004, Comisia juridică a analizat avizul Consiliului Legislativ și punctul de vedere al Guvernului și a hotărât, cu majoritate de voturi (8 voturi „pentru” și 1 vot „împotrivă”) să adopte **raport de respingere**.

Precizăm că același inițiator a mai formulat o propunere legislativă, cu obiect de reglementare aproape identic, propunere care a fost înscrisă pe ordinea de zi a Senatului, cu raport de respingere, fiind retrasă de inițiator în data de 24.05.2004.

Prin propunerea legislativă, reformulată, inițiatorul urmărește să reglementeze activitatea de lobby constând în susținerea și promovarea fundamentată de către intermediari specializați, persoane fizice sau juridice române sau străine, reprezentate legal în România, a drepturilor, a opiniilor și intereselor colective a unor grupuri de interes în scopul promovării, administrării sau executării unui program sau unei politici ori al inițierii, adoptării, modificării sau abrogării de către autoritățile publice, a actelor normative.

Principala modificarea față de proiectul anterior o reprezintă identificarea grupurilor de interes economic, reglementare care se găsește în

Titlul V Capitolul I din Legea nr.161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, ca fiind contractantul activității de lobby.

Hotărârea de respingere a propunerii legislative a fost adoptată și pentru următoarele considerente:

- activitatea de lobby prezintă un caracter de noutate atât pentru legislația noastră, cât și la nivel comunitar majoritar;

- la nivelul legislației Uniunii Europene nu există o reglementare care să privească organizarea și desfășurarea activității de lobby;

- activitatea de lobby presupune în prealabil o fundamentare științifică și găsirea de soluții pentru unele probleme teoretice și practice cu implicații politice, juridice și etice la nivel central și local;

- noțiunea de „*grupare europeană de interes economic*” instituită la nivel comunitar prin Regulamentul CE nr.2137/1985 nu poate fi considerată echivalentă celei de lobby, ea reprezentând o asociere între cel puțin două persoane fizice și/sau juridice, din cel puțin două state membre ale uniunii, creată în scopul facilitării sau dezvoltării activităților economice ale membrilor săi și îmbunătățirii sau sporirii rezultatelor acestor activități;

- deoarece reglementarea își propune să influențeze activitatea puterii legislative, a celei executive, precum și a administrației publice locale se impune o exigență sporită pentru ca să se excludă posibilitatea transformării practicienilor în lobby, în factori autorizați ai traficului de influență cu ignorarea interesului public general;

- în propunerea legislativă, Ministerul Finanțelor Publice și Agenția Națională de Administrare Fiscală sunt propuși să ateste calități profesionale sau să înregistreze într -un tablou de evidență specială societățile de lobby, ceea ce contravine atribuțiilor acestor instituții publice, așa cum sunt ele stabilite prin Hotărârea Guvernului nr.1574/2003, privind organizarea și funcționarea Ministerului Finanțelor Publice și a Agenției Naționale de Administrare Fiscală.

La dezbateri a participat și inițiatorul, domnul deputat Octavian Mitu, care a susținut propunerea legislativă.

S-au primit avize negative de la Comisia pentru administrație publică și organizarea teritoriului și de la Comisia pentru drepturile omului, culte și minorități.

În consecință, supunem spre dezbateri și adoptare, plenului Senatului, **raportul de respingere.**

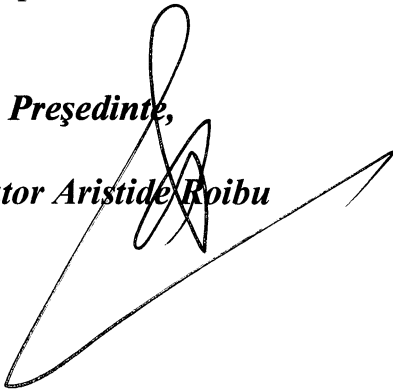
În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar respingerea urmează a fi adoptată

potrivit prevederilor art.76 alin.(2) din Constituția României, republicată în 2003.

Potrivit art.75 alin.(1) din Constituție și art.38¹ pct.1 din Regulamentul Senatului, așa cum a fost modificat și completat, prin Hotărârea Senatului nr.20 din 18 noiembrie 2003, proiectul de lege urmează a fi adoptat de Senat în calitate de **primă Camera sesizată**.

Președinte,

Senator Aristide Roibu



Secretar,

Senator Emilian Prichici



București, 13 octombrie 2004